

A DÓNDE VA EL PROCESO DE INTEGRACIÓN Cuál es el Rol de las Municipalidades

La Naturaleza del Proceso de Integración:

Todos los que estamos involucrados en el actual proceso de integración, sabemos que este proceso, el actual, nace de los acuerdos de Esquipulas I suscritos hace 30 años, y de Esquipulas II, que fueron acordados para detener la guerra a nivel regional y para terminar con los conflictos armados a nivel local en cada país.

Pero en el espíritu mismo de los acuerdos se compartía la convicción de que la guerra había tenido sus raíces en la intolerancia política y fundamentalmente en la situación de injusticia social, marginación y ausencia de participación de la sociedad en los beneficios del crecimiento económico.

Por ello desde un principio **al reconocerse la necesidad de la paz, se reconoció la necesidad del desarrollo.** Efectivamente en Esquipulas II los Presidentes acordaron **“asumir plenamente el reto histórico de forjar un destino de paz”** pero también reconocieron que **“paz y desarrollo son inseparables”** y añadieron que **“la consolidación de la democracia implica la creación de un sistema de bienestar y justicia económica y social.”**

En ese momento los mandatarios señalaron que: **“En el Clima de Libertad que garantiza la democracia, los países de Centro América adoptarán los acuerdos que permitan acelerar el desarrollo, para alcanzar sociedades mas igualitarias y libres de la miseria”.**

Por supuesto durante los próximos años los Mandatarios y sus equipos se dedicaron a construir el andamiaje que llevaría a la firma de la paz en los países en que había especialmente conflictos mas agravados, empezando en Nicaragua con el desarme de la Contra, la Firma de la paz en el Salvador y por último la firma de la Paz en Guatemala 10 años después.

Este espíritu se ratificó en la IX Reunión de Presidentes celebrada en la ciudad de Antigua Guatemala del 15 al 17 de Junio de 1990 en donde se suscribió la **“Declaración de Antigua”** y en la que los Presidentes expresan **“..reiteramos lo expresado en las Declaraciones conjuntas de las reuniones de Esquipulas I y II en que manifestamos que no es posible paz sin desarrollo”.**

Y se afirma en ese mismo documento **“Vemos la integración como medio para ese desarrollo y aspiramos a esa Centro América vinculada con un mundo sobre la base de una interdependencia fecunda y respetuosa”.**

Todo el andamiaje que se construyó después y se ha venido construyendo, desde el Protocolo de Tegucigalpa hasta el acuerdo de ALIDES (Alianza para el

Desarrollo Sostenible) están inmersos en ese propósito, **el Desarrollo de Centro América.**

El Gran Ausente del Proceso de Integración:

En todas las declaraciones y acuerdos relacionados con el proceso de Paz, que se repitieron constantemente pues formaban parte de la filosofía del proceso, y que se pusieron mas de manifiesto en la VIII Cumbre Presidencial, celebrada en Montelimar Nicaragua (el 2 y 3 de Abril de 1990) en donde se dieron las líneas que se concretaron en la declaración de Antigua se ponía énfasis en esos conceptos:

- a) **La Integración como un instrumento para lograr objetivos, cuando se dice: a)“La reestructuración, fortalecimiento y reactivación de la integración económica regional; b) la evolución hacia un sistema productivo integrado a nivel de la región; c) el replanteamiento de los problemas de la deuda externa; d) una mejor distribución de los costos sociales del necesario ajuste de la economía;**
- b) **El Llamado a la Comunidad Internacional para el Apoyo al Proceso** el cual se ha mantenido, especialmente de parte de la Unión Europea en General y de España en particular; y
- c) **El Llamado a todos los sectores de la sociedad cuando se afirma “Para Crear una Comunidad Económica del Istmo Centro Americano, todos debemos participar...” “de forma que avancemos con una convicción ampliamente compartida de la necesidad de una Centroamérica unida y una participación plena de la población en los esfuerzos y beneficios de ese desarrollo”.**

En un análisis de lo acontecido en los últimos años en el proceso de integración podemos entonces hacer notar que el gran ausente del proceso de Integración es la población de nuestros países.

Ello no solo no han recibido los beneficios del crecimiento económico que se ha producido en la región; no han adquirido muchos de los derechos y capacidades que adquieren los ciudadanos de las regiones integradas: **Libre movilidad Laboral, derechos de ciudadanía compartidos, libre tránsito comercial y vehicular, libre movilidad ciudadana, seguridad jurídica a nivel regional e internacional y muchas ventajas derivadas de una Comunidad Jurídica y Económica, sino que esta ausencia de beneficios los pone fuera del proceso de integración.**

Es mas, incluso existe una desinformación generalizada no solo sobre las ventajas de la Integración, sino sobre los avances de la misma y las ventajas que podrían obtener individualmente, como empresarios, comerciantes o personas individuales en términos de Homologación de Leyes y creación de un sistema Comunitario con el Parlamento Centro Americano (Estudios y Grados profesionales), en Seguridad física y jurídica con la Corte Centroamericana de Justicia, porque no se ha trabajado en la explicación de la ventajas del sistema.

Y esto ha sucedido porque el sistema básicamente se ha quedado a nivel Intergubernamental a pesar de que se creó un sistema en el SICA que puede conducir a integrar a todos en el proceso y se han hecho los acuerdos necesarios que no solo han visualizado las soluciones a nuestros problemas, sino que han previsto otros, como los **Acuerdos de Seguridad Regional y los Acuerdos para el desarrollo sostenible.**

A Donde Va la Integración:

A pesar de los esfuerzos del SICA y de la Comunidad Internacional la **Integración está sufriendo una especie de Inercia; por suerte para todos el IMPACTO que produjeron los Acuerdos de Esquipulas I y II y los acuerdos subsiguientes derivados de ellos, como los citados, por supuesto el Protocolo de Tegucigalpa** produjeron una fuerza histórica y política que no ha permitido que las fuerzas contrarias a la integración y al reconocimiento del **Valor Estratégico de la Región** no han logrado detener o terminar con el proceso.

Pero es obvio que el desgaste que produce en la Opinión pública y en la ciudadanía la **Ineficiencia institucional del sistema** podrían conducirlos en un momento extremo, al fracaso por razones pragmáticas (como el argumento de el gasto innecesario de recursos) ante las necesidades de la población, argumento ridículo pues **el problemas no es dejar de gastar en lo necesario, sino conseguir y producir mas recursos para gasta en lo indispensable y la Integración lo es para un nuevo Modelo de Desarrollo.**

Para ser benévolo voy a decir que la Integración va a donde debe ir, pero muy lentamente, igual que nuestros transporte centroamericano que va mas lento que las Carabelas de Cristóbal Colon cuando venía a América, pero esto hace mas hace mas de 500 años.

Y tengo la impresión que esto ha sucedido porque no se han dado los pasos necesarios para hacer consciencia de la necesidad de la Integración **en la Población, para que la reclame, en los dirigentes y Partidos Políticos, en los Empresarios (que ya se han empezado a dar cuenta de su importancia) y en los Líderes regionales** y mientras esto no suceda y no haya otra **Esquipulas, que podría ser Esquipulas III** que establezca nuevos objetivos, decisiones trascendentales para que el sistema funcione, la comunidad internacional y otras regiones del mundo no nos apoyarán activa y decisivamente como sucedió en el proceso de paz.

Mas bien, sino tomamos la riendas de nuestro proceso, otros la tomarán por nosotros como está sucediendo con el "Plan para la Prosperidad" y entonces, la integración la haremos en función de los intereses de otros y no en función de nuestros propios intereses y nuestros propios objetivos.

Deberíamos de crear un gran movimiento para que se terminen de tomar las decisiones necesarias, para que el sistema funcione, muchas de ellas ya han sido estudiadas y adelantadas, hay que revisarlas, actualizarlas y tomarlas. SOLO ASI SE LE DARA SENTIDO Y NORTE A LA INTEGRACION, haciendo que funcione y se vuelva operativo, se aprecien las ventajas y los beneficios enormes y en cuanto a los perjuicios son muy pocos, ninguno o solamente para algunos sectores a quienes les interesa mas sus asuntos que los de la colectividad.

Si Queremos transformar a Centroamérica, Si Queremos convertirla en un puente entre las Américas y el Mundo, si queremos hacer de ella una región estratégica en el mundo, APOSTEMOS POR LA INTEGRACION.

CUAL ES EL PAPEL QUE DEBEN JUGAR LAS MUNICIPALIDADES:

Ya no hay discusión seria que no quiera reconocer el papel de los Gobiernos Locales en la solución de muchos problemas como la seguridad en todos sus aspectos, desde la seguridad ciudadana (**Medellín y los 40 Municipios sin muertes violentas en Guatemala**) hasta la seguridad alimentaria; los Gobiernos locales están directamente vinculados a las poblaciones, mas conscientes de sus necesidades y mas exigidos por la población. Desde su origen, aun en la época de los Reyes fueron por esas razones la expresión mas directa de la participación democrática y de la conciencia social.

Las nuevas tendencias Municipalistas como el Asociativismo Municipal para la solución de problemas comunes, la unificación de esfuerzos y de recursos para enfrentar muchos problemas de la vida moderna (El Tránsito vehicular, los problemas energéticos, las inversiones de alto costo) **los convierten en el instrumento mas idóneo del Estado para descentralizar recursos y utilizarlos eficientemente.** La Centralización tradicional pierde sentido por la complejidad de los sistemas administrativos y la dimensión de los problemas que se tienen que enfrentar.

El Tamaño de los problemas y su diversidad: obliga a los Estados inteligentes a Descentralizar en lo interno y a unirse regionalmente en lo Externo. Por ello la Integración es un paso necesario para enfrentar las mega tareas, entonces la descentralización y el apoyo a los gobiernos locales son necesarios para resolver con mas eficiencia los problemas de la población. Esta combinación es fundamental para que las naciones funcionen.

Y entonces el papel de los Gobiernos Locales en la Integración es contribuir a movilizar a la población hacia comprender y apoyar el proceso de integración, pues sin apoyo de la población, no hay interés político y sin interés político en los estados democráticos no habrán decisiones políticas que favorezcan el proceso.

En Centroamérica es además fundamental, porque compartimos muchas fronteras y a lo largo de las fronteras hay Municipios en donde el compromiso de los Gobiernos Locales con la Integración es fundamental.

Soy un convencido que una Centroamérica sin Integración no es posible y que cada nación sin descentralización y participación activa de los Gobiernos Locales, puede conducir a los Estados a convertirse en Estados Fallidos.

Estamos viviendo una especie de Retorno a las Ciudades Estados conviviendo en un proceso integrador alrededor de grandes objetivos, para vivir con dignidad en una sociedad global interactiva.

VAMOS PUES A INTEGRARNOS GLOBALMENTE Y A DESCENTRALIZARNOS LOCALMENTE.

San Salvador, 31 de agosto, 2016.